

## JULY PAOLA CASTANEDA VANEGAS

---

**De:** Notificaciones Judiciales  
**Enviado el:** martes, 29 de octubre de 2024 04:43 PM  
**Para:** cgr@contraloria.gov.co  
**Asunto:** Solicitud de intervención  
**Datos adjuntos:** OFICIO a CGR informa hallazgos DTH.pdf

**Marca de seguimiento:** Seguimiento  
**Estado de marca:** Marcado

Bogotá D.C. 29 de octubre de 2024

Doctor:

**CARLOS HERNÁN RODRÍGUEZ BECERRA**  
Contralor General de la República  
CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA  
Carrera 69 No. 44-35  
cgr@contraloria.gov.co

**Referencia:** Solicitud de intervención.

Cordial saludo respetado Doctor Carlos Hernán, en el siguiente link encontrará los documentos anexos.

[CGR](#)

Cordialmente.



**NOTIFICACIONES JUDICIALES**  
Capital Salud EPS-S

 Cra 69 #47-34 | Bogotá D.C.  
 3104225591  
 [notificaciones@capitalsalud.gov.co](mailto:notificaciones@capitalsalud.gov.co)

  
[www.capitalsalud.gov.co](http://www.capitalsalud.gov.co)

Síguenos en:



**Declaración de Privacidad** La información contenida en este correo electrónico, así como en cualquiera de sus archivos adjuntos, es confidencial y reservada, está dirigida exclusivamente a él o los destinatarios indicados. Cualquier uso, reproducción, divulgación o distribución por otras personas distintas de él o los destinatarios está estrictamente prohibida. Si ha recibido este correo por error, por favor notifíquelo inmediatamente al remitente y bórrelo de su sistema sin dejar copia del mismo. CAPITAL SALUD EPS-S no acepta responsabilidad alguna por cualquier pérdida o daño como consecuencia, directa o indirecta, del uso indebido de este e-mail o de los archivos adjuntos al mismo. Privacy Statement The information contained in this email, as well as in any of its attached

files, is confidential and reserved, is directed exclusively to him or the indicated recipients. Any use, reproduction, disclosure or distribution by others other than himself or the recipients is strictly prohibited. If you have received this email in error, please notify the sender immediately and delete it from your system without leaving a copy of it. CAPITAL SALUD EPS-S does not accept any responsibility for any loss or damage as a consequence, direct or indirect, of the improper use of this e-mail or of the files attached to it.

Bogotá D.C. 29 de octubre de 2024

Doctor:

**CARLOS HERNÁN RODRÍGUEZ BECERRA**

Contralor General de la República

CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA

Carrera 69 No. 44-35

[cgr@contraloria.gov.co](mailto:cgr@contraloria.gov.co)

**Referencia:** Solicitud de intervención.

Cordial saludo respetado Doctor Carlos Hernán.

En mi calidad de directora Jurídica y apoderada general de Capital Salud EPS-S SAS, y en ejercicio de la delegación otorgada por la Gerencia General de esta entidad para adelantar la investigación en el marco de la auditoría especial del macroproceso de Gestión Humana de esta EPS-S, ibidem; con el debido respeto, me permito presentar ante su Despacho la siguiente queja para que dentro de las competencias investigativas, de inspección y control que le asisten a la Contraloría General de la República, se preste el apoyo correspondientes frente al particular:

## **I. ANTECEDENTES**

1. En cumplimiento del Acuerdo 357 de 2009 del Concejo de Bogotá D.C., se autorizó la constitución de CAPITAL SALUD EPS-S SAS ( En adelante la EPS-S) como una **ENTIDAD PROMOTORA DE SALUD DE CARÁCTER DISTRITAL**, organizada como Sociedad de Economía Mixta y constituida comercialmente bajo la forma de una Sociedad por Acciones Simplificada, con aportes públicos (Distrito Capital, socio mayoritario) y privados (Salud Total EPS, socio minoritario), con fines de interés social y que goza de autonomía administrativa y financiera, entidad que hace parte del Sistema General de Seguridad Social en Salud. En tal sentido, su naturaleza jurídica se rige por el derecho privado de conformidad con el artículo 97 de la Ley 489 de 1998, que sobre la particular señala:

***“Artículo 97. Sociedades de economía mixta.** Las sociedades de economía mixta son organismos autorizados por la ley, constituidos bajo la forma de sociedades comerciales con aportes estatales y de capital privado, que desarrollan actividades de naturaleza industrial o comercial conforme a las reglas de Derecho Privado, salvo las excepciones que consagra la ley”.*

Aunado a lo anterior, el artículo 7, parágrafo 2 de la Ley 1966 de 2019, establece que:

***“Parágrafo 2º.** El régimen de contratación, venta de servicios y vinculación de personal de las sociedades de economía mixta, integrantes del sistema general de seguridad social en salud, será el Derecho Privado”.*

Es así como CAPITAL SALUD EPS S SAS desde el momento de su constitución, se rige por las normas de derecho privado y la contratación de su personal se realiza en el marco del **Código Sustantivo del Trabajo**

2. Sin perjuicio de la naturaleza jurídica que le asiste de los trabajadores de esta EPS-S, es preciso dilucidar a su Despacho la composición accionaria de Capital Salud EPS-S SAS; la cual para la presente vigencia corresponde a la siguiente:

ACCIONISTA	No. DE ACCIONES SUSCRITAS Y PAGADAS	VALOR EN PESOS	PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN
Bogotá Distrito Capital	658,479,008,800	658,479,008,800	99. 136%
Salud Total EPS S.A.	5,741,471,200	5,741,471,200	0. 864%
<b>TOTAL</b>	<b>664,220,480,000</b>	<b>664,220,480,000</b>	<b>100%</b>

3. Una vez realizadas las anteriores aclaraciones preliminares, se procede a detallar cronológicamente los siguientes hechos: el 2 de abril al 22 de mayo de 2024, la Oficina de Control Interno de Capital Salud EPS-S SAS (en adelante, la EPS-S) inició una auditoría especial al macroproceso de Gestión Humana de esta EPS-S, cuya dirección está a cargo de la señora Sandra Liliana Bautista López desde mayo de 2023, y la Coordinación de Relaciones Laborales, está a cargo del señor Jorge Antonio Avellaneda Piraquive, desde agosto de 2021. Dicha auditoría fue solicitada por la Gerencia General el 20 de marzo de 2024, con el objetivo de *“evaluar la eficiencia, eficacia y transparencia en los procesos de gestión del Talento Humano, garantizando que estos se alineen con los principios de mérito, desarrollo de competencias y promoción de la integridad”* durante el periodo comprendido entre enero de 2020 y abril de 2024. Como resultado de este legítimo ejercicio del principio de subordinación, propio de las relaciones laborales regidas por el Derecho Privado en el caso de esta EPS-S, el informe final de la auditoría presentó 19 hallazgos debidamente sustentados, los cuales se resumen a continuación:"

“(…)

- 1) *Inexistencia de un procedimiento para el retiro de cesantías.*
- 2) *Opacidad en el manejo de los retiros de trabajadores por presunto fraude en el retiro de cesantías.*
- 3) *Presuntos actos de fraude en el retiro de las cesantías - Fondo Nacional del Ahorro.*
- 4) *Discrepancia entre el estudio de cargas de EPYKA y la planta de personal de la dirección de talento humano de capital salud EPS-S.*
- 5) *Posibles favorecimientos salariales a trabajadores de la dirección de talento humano.*
- 6) *Incremento salarial sin justificar en la Dirección de Talento Humano.*
- 7) *Procedimiento para la generación de la nómina (PL13-GH) desactualizado*
- 8) *Cargue de novedades aplicativo SARA de forma manual.*
- 9) *Falta de segregación de funciones en el sistema de información SARA*
- 10) *Identificación de riesgos proceso administración de talento humano*
- 11) *Inexactitud en la base de datos de vacaciones.*
- 12) *Debilidades en el registro de datos y falta de publicación de piezas comunicativas de los procesos de selección y los relacionados con la promoción de personal.*
- 13) *Incertidumbre frente a los procesos de selección.*
- 14) *Incumplimiento de la meta de vinculación laboral de personas en condición de discapacidad.*
- 15) *Novedades de afiliación a caja de compensación familiar.*
- 16) *Novedades en la afiliación a la administradora de riesgos laborales.*
- 17) *Falta de completitud de actas y debilidades en el registro de datos de los asistentes al COPASST.*
- 18) *Riesgo fiscal y posible detrimento patrimonial en la contratación de servicios jurídicos externos en capital salud EPS-S.*
- 19) *Incertidumbre frente a la suspensión y prórroga del CS-AD-027- 2022 suscrito con IDCORP.*

(…)”

Por consiguiente, que en el mes junio de 2024, la Dirección Jurídica se vio en la obligación de presentar denuncia penal por el presunto delito de falsedad material en documento público y los demás que se deriven de este, contra veinte (20) ex trabajadores de la EPS-S que al parecer acudieron a maniobras ilegales para retirar sus cesantías. Esto por hacer mención solo a los hallazgos relacionados con la reclamación de cesantías, sin que los restantes sean menos importantes.

Al respecto, y sin entrar en el detalle de cada hallazgo mencionado, es importante resaltar la gravedad de los hechos evidenciados a partir de esta auditoría, los cuales sugieren un presunto menoscabo de los principios rectores del Derecho Laboral, conforme a las leyes aplicables a las relaciones laborales en el ámbito del Derecho Privado. Principios como la transparencia, igualdad, equidad e integridad, entre otros, podrían estar siendo vulnerados, lo que podría configurar una conducta de entorpecimiento laboral desde la Dirección de Talento Humano de esta EPS-S.

Así mismo, y de cara a la calidad especial que ostenta esta EPS-S en el Sistema General de Seguridad Social en Colombia y en el Distrito de Bogotá D.C.; el actuar irregular del personal adscrito a la Dirección de Talento Humano, podría generar una transgresión a los principios disciplinarios a los cuales se debe ceñir el actuar de los trabajadores de Capital Salud EPS-S SAS, ello atendiendo el manejo de presupuestos públicos de esta EPS-S para el cumplimiento de su misión y objeto social.

Se adjunta un documento en formato PDF, correspondiente al informe de auditoría especial al macroproceso de Gestión Humana.

4. A partir de esta situación, la Gerencia General de esta EPS-S, el 15 de julio de 2024, asignó y delegó a la Dirección Jurídica la función de adelantar todas las acciones pertinentes para verificar los hallazgos identificados en el mencionado informe, así como adoptar las medidas jurídicas y administrativas que correspondieran. En virtud de dicha delegación, al día siguiente se remitió a la Dirección de Talento Humano el Informe Final de Auditoría al Macroproceso de Talento Humano.

Durante los días 19 de julio, 21 y 28 de agosto, y 2 y 3 de septiembre de 2024, la Dirección Jurídica, en cumplimiento de la delegación, solicitó diversa información a la Dirección de Talento Humano, frente a la cual solo hubo respuesta respecto del primer oficio, mientras que ante los restantes se presentó renuencia expresa o silencio.

5. Ahora bien, con una evidente intención de instrumentalizar al Ministerio del Trabajo para desviar la atención del contenido del informe que reveló delicadas situaciones en materia disciplinaria, administrativa, financiera y penal, así como para impedir que se adopten las medidas necesarias, desde la Dirección de Talento Humano, cuyos miembros son objeto de investigación, se orquestó y presentó una queja por acoso laboral con enfoque de identidad de género contra la Gerencia General. Respecto a esta queja: i. No existió inmediatez en relación con los presuntos hechos que la motivaron, y más bien guarda una relación temporal cercana con las acciones tomadas por la EPS-S; ii. Si hubiera existido acoso laboral durante la auditoría, los hechos habrían surgido durante su desarrollo, que finalizó el 24 de mayo de 2024; sin embargo, la queja solo se presentó el 27 de agosto de 2024, más de tres (3) meses después de finalizada, coincidiendo con el momento en que la Dirección Jurídica comenzó a solicitar frecuentemente información al área quejosa. Esta dilación pone en duda la veracidad y urgencia de la queja presentada.
6. Adicionalmente, es importante precisar que el Comité de Convivencia Laboral de esta EPS-S, en ejercicio de sus funciones legales, llevó a cabo la investigación y análisis pertinentes sobre un presunto acoso laboral relacionado con los mismos hechos. El 19 de julio de 2024, mediante oficio enviado a la quejosa, Sandra Liliana Bautista López, concluyó que no existieron actos de acoso laboral por parte de la jefe de Control Interno, Claudia Cecilia Moreno Carrillo, ni del señor Edwin Humberto Pinzón Álvarez, profesional de la misma dependencia.
7. En consecuencia, el 17 de septiembre de 2024 se solicitó el archivo de la diligencia relacionada con la queja, dado que los hechos denunciados ante el Ministerio del Trabajo por la Dirección de Talento Humano contra esta EPS-S, que motivaron la queja por acoso laboral en la auto comisión No. 806, se fundamentaron en hechos que no constituyen acoso laboral, conforme al artículo 8° literal b, i y j de la Ley 1010 de 2006.

8. Actualmente, en Capital Salud EPS-S SAS se encuentran registrados y vigentes dos (02) sindicatos de trabajadores, Sintracapital y Unitracoop respectivamente, los cuales desde su vigencia y registró, y en ejercicio de sus funciones han adelantado y suscrito convenciones colectivas con el empleador, las cuales se encuentran vigentes y aplicables a la fecha.
9. Ahora bien, en secuencia a los hallazgos arrojados en la auditoria especial al macroproceso de Gestión Humana, el 18 de septiembre de 2024, y en ejercicio de las facultades propias del empleador y de la condición resolutoria implícita en las relaciones laborales, la Gerencia General notificó al señor Jorge Antonio Avellaneda Piraquive, coordinador de asuntos laborales adscrito a la Dirección de Talento Humano, la terminación sin justa causa de su contrato laboral a término fijo, reconociendo debidamente la indemnización establecida en el artículo 64 del Código Sustantivo del Trabajo. Ante esta situación, el mencionado trabajador presentó de forma inmediata una solicitud de reintegro, argumentando que contaba con "fuero sindical", dado que, en la asamblea del 31 de agosto de 2024, el sindicato UNITRACOOP, "ASOCIACIÓN NACIONAL DE TRABAJADORES DE LA SALUD HUMANA Y LA ASISTENCIA SOCIAL", lo nombró representante de su junta directiva seccional en el cargo de secretario de salud ocupacional y medio ambiente.

Al respecto, es pertinente señalar que el señor Jorge Antonio Avellaneda Piraquive ha sido representante del empleador desde el año 2022, hasta la última fecha del comité de seguimiento entre Capital Salud EPS-S SAS y la ORGANIZACIÓN SINDICAL SINTRACAPITAL, que corresponde al 9 de agosto de 2024. Esta información consta en las actas adjuntas como anexos a este oficio.

Es así como, sin perjuicio de lo que se pueda constatar en las mesas de trabajo que Capital Salud EPS-S haya llevado a cabo con el sindicato UNITRACOOP, los funcionarios en cuestión, y en especial el señor Jorge Avellaneda, han sido designados como representantes del EMPLEADOR ante los sindicatos mencionados desde el inicio de su vinculación con esta EPS-S, debido a la naturaleza de su cargo de 'COORDINADOR DE ASUNTOS LABORALES', el único de planta. Esta designación queda evidenciada en las actas del comité de seguimiento al sindicato Sintracapital que se adjuntan.

10. Es así, que descendiendo al caso de análisis y de acuerdo con los lineamientos jurídicos expuestos anteriormente, así como con los ESTATUTOS de la Asociación Nacional de Trabajadores de la Salud Humana y la Asistencia Social UNITRACOP, aprobados el 28 de abril de 2023, se observa que en el artículo 18° de dichos estatutos se establece que, para ser miembros de la junta directiva, ya sea a nivel nacional, seccional o comité, se requiere, entre otros requisitos: 6. No estar inmerso en un proceso disciplinario o haber sido notificado previamente del mismo al momento de la elección. 7. No ser directivo de ninguna otra organización sindical, ya que esto generaría un conflicto de intereses.

Además, en el artículo 20°, se estipula que no pueden formar parte de la Junta Directiva de la asociación ni ser designados funcionarios de esta, aquellos afiliados que ocupen el cargo de Gerente General o Representante Legal del Empleador. La elección de cualquiera de estos afiliados será nula, y si un afiliado debidamente electo asume alguno de estos cargos, su puesto sindical quedará automáticamente vacante."

Por consiguiente, se puede concluir que, de acuerdo con el reglamento del sindicato, desde su nombramiento como secretario de seguridad y salud en el trabajo, el señor Jorge Antonio Avellaneda Piraquive no cumplía con los requisitos para ser miembro de la junta directiva seccional de Bogotá. Esto se debe no solo a que, desde 2022, ha sido representante del empleador "CAPITAL SALUD EPS-S" en todas las negociaciones y seguimientos relacionados con los sindicatos a los que están afiliados sus trabajadores, es decir, SINTRACAPITAL y UNITRACOOP, sino también porque, desde el 15 de julio de 2024, la Dirección Jurídica notificó a la Dirección de Talento Humano, donde el señor Avellaneda se desempeña como Coordinador,

que estaba en curso la delegación para llevar a cabo las acciones pertinentes para verificar los hallazgos identificados en un informe, así como para adoptar las medidas jurídicas y administrativas que correspondieran.

Desde esa fecha, los días 19 de julio, 21 y 28 de agosto, y 2 y 3 de septiembre de 2024, la Dirección Jurídica, en cumplimiento de esta delegación, solicitó diversa información a la Dirección de Talento Humano, pero solo hubo respuesta respecto al primer oficio, mientras que para los demás se presentó renuencia expresa o silencio. Esto indica que se encontraba en curso una investigación disciplinaria que afectaba a todos los trabajadores de la Dirección de Talento Humano, especialmente a su directora, la señora Sandra Liliana Bautista López, y al Coordinador Jorge Antonio Avellaneda Piraquive.

Por lo tanto, en el momento en que el señor Jorge Avellaneda aceptó su nombramiento como miembro de la Junta Directiva Seccional de UNITRACOOOP el 31 de agosto de 2024, tenía pleno conocimiento de que estaba involucrado en un proceso de investigación disciplinaria sustentado en 19 hallazgos negativos relacionados con su apoyo y gestión como Coordinador de Relaciones Laborales en la Dirección de Talento Humano de esta EPS-S. Además, hasta ese mismo mes fungía como representante del empleador ante SINTRACAPITAL, sindicato exclusivo de trabajadores de Capital Salud EPS-S SAS. Esto configura un abuso en el uso del fuero sindical, utilizándolo como una estrategia para asegurar una estabilidad laboral alejada de los fines para los cuales la ley lo contempla.

11. El 30 de septiembre de 2024, en ejercicio de la delegación recibida por la Gerencia General de esta EPSS, desde la Dirección Jurídica, se notificó de la apertura y citación a diligencia de descargos a los siguientes funcionarios adscritos a la Dirección de Talento Humano, y que en el ejercicio de sus funciones presuntamente son responsables de los hallazgos y transgresiones con incidencias legales identificadas en esta área de la EPS-S: Sandra Liliana Bautista López, Jorge Antonio Avellaneda, Zuly Vanessa Galvan Moreno, Stefania Zambrano Camacho, Cristian Gerardo Sarmiento.

12. No obstante, este grupo descrito, han ejercido un presunto abuso del derecho y temeridad frente a la administración de justicia, Jueces de Tutela de la República, en tanto que:

- i. No se han presentado a las diligencias de descargos notificadas, presentando ante ellas diferentes dilataciones, como solicitud de prórroga, reiterativas incapacidades médicas, y otorgamiento intempestivo de periodo de vacaciones para las fechas de la citación, lo cual impide dar continuidad al trámite.
- ii. Diferentes acciones de tutela de forma individual, pero solicitando el mismo efecto y amparo de derechos: 1. Ordenar la nulidad del proceso de auditoría al macroproceso de Gestión Humana, 2. Ordenar la nulidad del proceso disciplinario.

Las tutelas en cuestión fueron acumuladas por el Juzgado Séptimo Civil Municipal de ejecución de sentencias Rad. 007-2024-00247 / accionante Sandra Liliana Bautista López; Rad. 2024-00242 Juzgado 56 Penal Municipal con Función de Control de Garantías de Bogotá / accionante Zuly Vanessa Galvan Moreno; Rad. 110014003056-2024-01193-00 Juzgado 56 Civil Municipal de Oralidad de Bogotá/ accionante Stefani Zambrano Camacho y Rad. 1100140012420240023000 Juzgado 124 Penal Municipal con función de conocimiento de Bogotá D.C./ accionante Cristian Gerardo Sarmiento Leal.

- iii. El día 21 de octubre de 2024, el Juzgado Séptimo Civil Municipal de ejecución de sentencias, declara improcedente el amparo reclamado

13. Es así, que este actuar de los funcionarios mencionados, especialmente de Sandra Liliana Bautista Lopez, Jorge Antonio Avellaneda Piraquive y Zulty Vanessa Galvan Moreno a todas luces es un abuso del Derecho que les asiste como trabajadores y ha entorpecido el ejercicio de la potestad disciplinaria que le asiste a Capital Salud EPS-S SAS frente a los hechos y transgresión legal presuntamente cometidos por la Dirección de Talento Humano, situación pueden llegar afectar de manera significativa la misión y objeto social de esta EPS-S; los cuales a su vez son de escrutinio público en el Distrito de Bogotá y objeto de reproche por la Contraloría Distrital, Concejo de Bogotá y por la misma Secretaría de Transparencia de la Presidencia de la Republica.

## **II. SOLICITUD ESPECIAL.**

De acuerdo con los antecedentes expuesto; me permito dar traslado a la Contraloría General de la República de los hechos narrados y debidamente soportados a través de los anexos y pruebas de este oficio, para que, en consecuencia, se tomen las medidas preventivas y de apoyo que dentro de su competencia de vigilancia e inspección y control se pueda prestar a Capital Salud EPS-S SAS.

## **III. PRUEBAS Y ANEXOS**

1. Documento en formato PDF de 100 correspondiente al informe de auditoría especial al macroproceso de Gestión Humana.
2. Pruebas de hallazgos realizados en auditoria.
3. Oficio de solicitud de archivo de queja de acoso laboral auto comisorio 806
4. Actas de comité de seguimiento sindicato SINTRACAPITAL.
5. Oficio de notificación de nombramiento como miembro de junta directiva de UNITRACOOP del señor Jorge Antonio Avellaneda Piraquive
6. Estatutos de la ASOCIACIÓN NACIONAL DE TRABAJADORES DE LA SALUD HUMANA Y LA ASISTENCIA SOCIAL –UNITRACOOP.
7. Memorando interno de delegación
8. Soportes de procesos disciplinarios adelantados desde la Dirección Jurídica.
9. Soportes de procesos de acción de tutela; autos admisorios
10. Soportes de entrega de información a entes distritales sobre el particular puesto en conocimiento.
11. Certificado de existencia y representación legal de Capital Salud EPS-S SAS, en el que consta mi calidad de apoderada general de esta EPS-S.

## **IV. NOTIFICACIONES**

Capital Salud EPS-S SAS, al correo: [notificaciones@capitalsalud.gov.co](mailto:notificaciones@capitalsalud.gov.co)

Cordialmente,



Firmado digitalmente  
por MÓNICA ANDREA  
NÚÑEZ BUITRAGO

**MÓNICA ANDREA NÚÑEZ BUITRAGO**

Directora Jurídica

Capital Salud EPS-S SAS